



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind regimul
de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind regimul de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.249 din 22.12.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea regimului de control al operațiunilor cu produse de dublă utilizare, intervențiile legislative vizând asigurarea măsurilor necesare aplicării Regulamentului (CE) nr.428/2009 al Consiliului din 5 mai 2009 de instituire a unui regim comunitar pentru controlul exporturilor, transferului, serviciilor de intermediere și tranzitului de produse cu dublă utilizare, precum și respectarea Acțiunii Comune a Consiliului nr.401/2000/PESC privind controlul asistenței tehnice ce vizează anumite produse cu utilizare finală militară.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul de ordonanță de urgență cade sub incidența reglementărilor consacrate Politicii externe și de securitate comună, dar prezintă tangențe și cu domeniile referitoare la libera circulație a mărfurilor precum și la regimul vamal.

Precizăm că la nivelul politicilor promovate de instituțiile europene, în cadrul angajamentelor și responsabilităților UE de neproliferare, s-a apreciat că produsele cu dublă utilizare, inclusiv produsele software și tehnologiile, trebuie să beneficieze de aplicarea unui regim comun de control și monitorizare în toate statele membre,

regim care să asigure respectarea mai multor obiective, printre care figurează libera circulație a mărfurilor în cadrul Uniunii Europene dar și posibilitatea controlului exportului acestora în afara spațiului UE.

În acest sens, s-a dispus ca responsabilitatea de a decide cu privire la autorizațiile de export individuale, globale sau naționale, la autorizațiile pentru servicii de intermediere, la tranzitul anumitor produse cu dublă utilizare necomunitare, sau la autorizațiile pentru transferul, în cadrul Comunității, al produselor cu dublă utilizare, în anumite cazuri, să revină autorităților naționale. Cu toate acestea, dispozițiile și deciziile naționale care au incidență asupra exporturilor de produse cu dublă utilizare trebuie adoptate în cadrul unei politici comerciale comune .

Pe de altă parte, deciziile referitoare la actualizarea listei comune de produse cu dublă utilizare care fac obiectul controalelor la export trebuie să fie în conformitate cu obligațiile și angajamentele pe care statele membre le-au acceptat în calitate de membre ale regimurilor internaționale de neproliferare și de control al exporturilor sau prin ratificarea tratatelor internaționale în materie .

În acest context juridic, apreciem că inițiatorii proiectului au urmărit îndeaproape dispozițiile regulamentului european și au stabilit cadrul general, instituțional și relațional-operativ în scopul aplicării acestuia.

3. La preambul, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate argumentat, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Totodată, menționăm că, potrivit prevederilor art.37 din proiect, ordonanța de urgență va intra în vigoare la 30 de zile de la publicare, aspect care infirmă ideea de urgență a adoptării.

Precizăm că în preambul este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanțe de urgență, motiv pentru care **procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată corespunzător**.

4. La art.2, având în vedere că norma prevede aceeași ipoteză ca **art.1**, și anume obiectul reglementării, propunem comasarea art.1 și art.2 într-un singur articol.

5. La **art.3 lit.g)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma de trimitere care vizează o literă va fi marcată numai pe partea dreaptă cu paranteză. Ca urmare, sintagma „art.1 lit.(a) și (b)” se va înlocui cu sintagma „art.1 lit.a) și b)”.

Reiterăm această observație, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.8 lit.a)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „conform prevederilor art.8 alin.1-4” trebuie înlocuită prin „potrivit prevederilor art.8 alin.(1)-(4)”. Totodată, cuvântul „Urgență” din sintagma „Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.202/2008” se va scrie cu inițială mică, iar cuvântul „legea” din sintagma „legea nr.217/2009” cu inițială mare.

7. La **art.10 alin.(1)**, pentru uniformitate terminologică, propunem ca sintagma „anexa I” să fie înlocuită prin „anexa I la **Regulamentul Consiliului**”.

Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.14 alin.(1) și (2)**, pentru rigoare în redactare, sintagma „menționate la art.4 alin.(1) și alin.(2)” se va înlocui prin „prevăzute la art.4 **alin.(1) și (2)**”.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, cifra „1” din sintagma „alin.1” trebuie cuprinsă între paranteze.

9. La **art.18 alin.(2)**, deoarece, după republicare, Legea nr.56/1997 nu a mai suferit evenimente legislative, pentru o informare corectă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată.

10. La **art.22**, întrucât în cuprinsul art.18 alin.(2) a mai fost menționată Legea nr.56/1997, pentru evitarea caracterului de repetabilitate, recomandăm ca trimiterea la acest act normativ să se realizeze sub forma „anexa nr.1 la **Legea nr.56/1997, republicată**”.

11. Având în vedere pericolul social diferit al infracțiunilor față de contravenții, recomandăm ca prin prevederile aceluiași articol să nu se instituie atât norme care să prevadă infracțiuni cât și contravenții. Pe cale de consecință, **art.34** va fi constituit dintr-o normă care va cuprinde numai infracțiuni, urmând a se introduce un articol distinct, marcat ca art.35, în cuprinsul căruia se vor regăsi sancțiunile contravenționale, precum și modalitatea și personale desemnate să constate și să aplice respectivele sancțiuni, urmând ca articolele subsecvente să fie renumerotate.

La **alin.(2) lit.h) și i)**, în acord cu prevederile art.8 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că amenda cu care este sancționat un contravenient se stabilește între o limită minimă și maximă. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a normei.

12. La art.39 alin.(1), având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2006 a fost aprobată prin lege numai cu modificări, precum și faptul că, după aprobare, a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare completă și corectă, propunem reformularea normei, astfel:

„Art.39. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului **nr.129/2006**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.1045 din 29 decembrie 2006, aprobată **cu modificări prin Legea nr.136/2006, cu modificările ulterioare**”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „Hotărârii de Guvern” se va înlocui prin „**hotărârii Guvernului**”.

La **alin.(3)**, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2008 a mai fost menționat și la art.8 lit.a), trimiterea la acest act normativ se va face sub forma „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.202/2008, aprobată cu modificări prin Legea nr.217/2009**”.

13. La Anexă, recomandăm eliminarea sintagmei „[art.12 alin.(8)]”, ca inutilă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIES


București
Nr.1623/23.12.2010

O.U.G. nr. 202/2008

M. Of. nr. 825/8 dec. 2008

Ordonanță de urgență privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 217/2009

M. Of. nr. 396/11 iun. 2009

1 modificări prin L. nr. 217/2009 M. Of. nr. 396/11 iun. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor
internaționale

*modifică art. 4 alin. (1), art. 6, art. 13 alin.
(1), art. 17 alin. (1) și (6), art. 18 alin. (1) și
(3)*

L. nr. 56/1997

M. Of. nr. 67/17 apr. 1997

Lege pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 116/10 feb. 2004

Lege pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora (republicare)

2 modificări prin

L. nr. 39/2004

M. Of. nr. 238/18 mar. 2004

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | |
|----|--|-----------------------------|---|
| 1 | rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 |
| | Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale | | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| | aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | |
| 3 | modificări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 180/2002 | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | |
| 5 | modificări prin | O.G. nr. 61/2002 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002 |
| | Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare | | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 |
| 6 | modificări prin | L. nr. 357/2003 | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003 |
| | Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale | | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| | aprobată prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 |
| 8 | modificări prin | L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale | | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin | L. nr. 526/2004 | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin | O.G. nr. 8/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 |
| | Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |
| | aprobată cu modificări prin | L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale

- 19 modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009 *modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
- 20 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 34 alin. (2)*
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor

Ordonanță de urgență privind regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 136/2007

M. Of. nr. 358/25 mai 2007

- | | | | | |
|---|-----------------|--|----------------------------|--|
| 1 | modificări prin | L. nr. 136/2007 | M. Of. nr. 358/25 mai 2007 | <i>modifică art. 1, art. 3 lit. b) și e), art. 8 lit. b), art. 9 alin. (2) lit. c), alin. (3), (4) și (7), art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 13 alin. (4), (5), (6) și (8), art. 14 alin. (3), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (1), art. 28 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 32 alin. (1) lit. a) și anexa</i> |
| | | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2006 privind regimul de control al exporturilor de produse și tehnologii cu dublă utilizare | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 329/2009 | M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 | <i>abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 4 alin. (1) - (3)</i> |
| | | Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional | | |

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru avizarea licențierii operațiunilor cu produse și tehnologii cu dublă utilizare